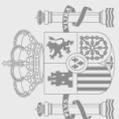


**ORDEN CIRCULAR 1/2020 SOBRE INSTRUCCIONES GENERALES DE LA DGC ANTE LA SITUACIÓN DE CRISIS SANITARIA OCASIONADA POR EL COVID-19**

El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 (BOE núm. 67; 14 marzo de 2020; <https://boe.es/boe/dias/2020/03/14/pdfs/BOE-A-2020-3692.pdf>) establece una serie de disposiciones de aplicación inmediata a esta Dirección General, en concreto:

- *La declaración de estado de alarma afecta a todo el territorio nacional (art. 2): **se ven afectadas todos los individuos y carreteras del Estado.***
- *La duración del estado de alarma que se declara por el presente real decreto es de quince días naturales (art. 3).*
- *La autoridad competente será el Gobierno y será autoridad competente delegada en su área de responsabilidad el Ministro de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, quedando habilitado para dictar las órdenes, resoluciones, disposiciones e instrucciones interpretativas que, en la esfera específica de su actuación, sean necesarios para garantizar la prestación de todos los servicios, ordinarios o extraordinarios, en orden a la protección de personas, bienes y lugares (art. 4).*
- *Los integrantes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, los Cuerpos de Policía de las comunidades autónomas y de las corporaciones locales quedarán bajo las órdenes directas del Ministro del Interior (art. 5).*
- *Cada Administración conservará las competencias que le otorga la legislación vigente en la gestión ordinaria de sus servicios para adoptar las medidas que estime necesarias en el marco de las órdenes directas de la autoridad competente a los efectos del estado de alarma y sin perjuicio de lo establecido en los artículos 4 y 5. (art. 6).*
- *Durante la vigencia del estado de alarma las personas únicamente podrán circular por las vías de uso público para la realización de las siguientes actividades:*
 - ...
 - *Desplazamiento al lugar de trabajo para efectuar su prestación laboral, profesional o empresarial.*
 - ...
 - *Por causa de fuerza mayor o situación de necesidad.*





b) Cuando sea preciso, el establecimiento de corredores sanitarios para permitir la entrada y salida de personas, materias primas y productos elaborados con destino o procedentes de establecimientos en los que se produzcan alimentos, incluidas las granjas, lonjas, fábricas de piensos para alimentación animal y los mataderos.

Asimismo, las autoridades competentes podrán acordar la intervención de empresas o servicios, así como la movilización de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y de las Fuerzas Armadas con el fin de asegurar el buen funcionamiento de lo dispuesto en el presente artículo (art. 15).

- Los operadores críticos de servicios esenciales previstos en la Ley 8/2011, de 28 de abril, por la que se establecen medidas para la protección de infraestructuras críticas, adoptarán las medidas necesarias para asegurar la prestación de los servicios esenciales que les son propios (art. 18).
- Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

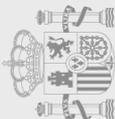
La suspensión de términos y la interrupción de plazos se aplicará a todo el sector público definido en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

No obstante lo anterior, el órgano competente podrá acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifieste su conformidad, o cuando el interesado manifieste su conformidad con que no se suspenda el plazo.

La presente disposición no afectará a los procedimientos y resoluciones a los que hace referencia el apartado primero, cuando estos vengán referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma (D.A. 3ª)

Los plazos de prescripción y caducidad de cualesquiera acciones y derechos quedarán suspendidos durante el plazo de vigencia del estado de alarma y, en su caso, de las prórrogas que se adoptaren (D.A. 4):

Tanto la D.A. 3ª como 4ª tiene una afeción principal sobre el trabajo de la DGC de tal manera que afectan sobre la documentación presentada en registro, sin menoscabo que pueda continuarse con la tramitación ordinaria del procedimiento en la medida de lo posible.





- El R.D. ya está en vigor (D.F. 3ª).

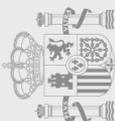
En lo referente a los **empleados públicos** que prestan sus servicios en la Dirección General de Carreteras es necesario mencionar la Resolución de fecha de 15 de marzo de 2020 (<http://intranet.fomento.es/News/Paginas/Resolucion1503.aspx>) del Subsecretario del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana que establece (lo resaltado en negrita son instrucciones de la DGC):

- **Los empleados públicos cuyas funciones permitan su desarrollo a distancia, prestarán el servicio desde su domicilio en la modalidad de trabajo no presencial: es necesario dar de alta a los empleados en la plataforma FortiClient – VPN, para ello se ha remitido por parte del Jefe de Unidad de Apoyo a todos los responsables de las subdirecciones y demarcaciones la hoja Excel que tiene que ser rellena para que los servicios informáticos puedan dar de alta a los trabajadores (se necesita nombre y apellidos, e-mail, teléfono de contacto, IP y nombre de la máquina del trabajo, puesto); cuando esto se produzca le darán unas instrucciones al correo electrónico de cada uno de los empleados solicitantes de tal manera que tendrán acceso al ordenador del trabajo desde cualquier lugar (recordad que el ordenador del trabajo debe permanecer encendido para poder acceder y tener la precaución de no apagarlo si se está trabajando desde casa con él).**

Ya se han realizado muchas nuevas altas en la plataforma, esto significa que hasta nueva instrucción, la gran mayoría de personal desarrollarán sus funciones telemáticamente, prestando el servicio con normalidad, en la medida de lo posible. Por ello, se han diseñado unas instrucciones sobre el intercambio de información (anexo 1).

- **Los empleados públicos que realicen funciones que por sus características no puedan ser desarrolladas en la modalidad de trabajo no presencial y que, además, no tengan carácter crítico o prioritario (por ejemplo, conductores, ordenanzas, secretaría, atención al público...) según lo establecido en el apartado siguiente, permanecerán en sus domicilios, quedando suspendidas temporalmente sus actividades, salvo que por necesidades del servicio el titular del centro directivo correspondiente disponga lo contrario y así se lo comuniqué tanto al interesado como a la Subdirección General de Recursos Humanos por correo electrónico (s.g.recursos.humanos@mitma.es):**

En el supuesto que desde alguna Subdirección y/o Demarcación se considere que alguien no prioritario o crítico debe ir a las dependencias del Ministerio o de la Demarcación los responsables de la subdirección y/o demarcación deberán comunicarlo al siguiente correo electrónico: fjperezu@mitma.es





- **El personal con funciones de carácter crítico o prioritario podrá ejercerlas en la modalidad de trabajo no presencial. Solo deberá acudir a las dependencias del Departamento si así se lo requiere el titular del centro directivo de que se trate para garantizar el adecuado desempeño de las competencias asumidas por el Ministerio en las excepcionales circunstancias en las que nos encontramos.**

En todo caso, se considera personal con funciones de carácter crítico o prioritario el personal directivo (Secretario de Estado, Subsecretario, Secretarios Generales, Directores y Subdirectores Generales), así como el vinculado a funciones tales como la seguridad, el mantenimiento de los edificios y las comunicaciones u otros servicios relacionados con las tecnologías de la información y aquellos otros que determinen los órganos directivos por considerarse necesarios para garantizar la continuidad de las funciones básicas del Departamento.

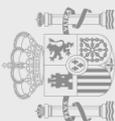
Bajo la premisa fundamental de la declaración del estado de alarma, que es permanecer en el domicilio y evitar el contacto, se establece lo siguiente de forma particular para la DGC:

Para los servicios centrales de la DGC:

Tanto el Director General de Carreteras como los Subdirectores/as, la Directora Técnica y el Jefe de Unidad de Apoyo estarán en dependencias ministeriales siempre que para el ejercicio de su trabajo sea necesaria su presencia física; de cualquier manera estarán disponibles en cualquier momento tanto por correo electrónico como por teléfono móvil.

Ello, sin menoscabo de la persona o personas mínimas indispensables que decida cada Subdirector/a que deban estar de forma presencial para el desarrollo de funciones críticas y no pueda realizarse mediante teletrabajo. En principio, serían los servicios informáticos para gestionar las solicitudes de teletrabajo hasta que se terminen de realizar las adaptaciones telemáticas precisas para realizar el trabajo no presencial de los empleados públicos del centro administrativo.

La presencia en dependencias ministeriales se limitará a lo mínimo indispensable para hacer las labores necesarias con el fin de minimizar al máximo el riesgo de contagios laborales tal y como expone la Resolución del Subsecretario de 15 de marzo de 2020. Y en todos los casos esa presencia física se podrá realizar siempre y cuando lo permitan las recomendaciones de las autoridades sanitarias.





Para los servicios periféricos de la DGC:

El Jefe de la Demarcación estará de forma presencial en la Demarcación (o en quien delegue por un asunto de necesidad imprescindible) y, éste valorará por las especiales circunstancias que pudieran darse, si el Jefe de la Unidad es necesario que esté de forma presencial en las dependencias de la unidad y en todo caso siempre que para el ejercicio de sus trabajos sea necesaria su presencia física. Deberán estar disponible en todo momento tanto por e-mail como por teléfono, tanto los jefes de unidad como el jefe de demarcación.

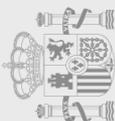
Los conductores no se consideran personal crítico, por tanto, permanecerán en sus domicilios, quedando suspendidas temporalmente sus actividades. Salvo que por necesidades del servicio el titular de la Demarcación correspondiente disponga lo contrario.

Ello, sin menoscabo de la persona o personas mínimas indispensables que decida cada Jefe/a de Demarcación que deban estar de forma presencial para el desarrollo de funciones críticas y no pueda desarrollarse de forma no presencial. En principio, serían los servicios informáticos para gestionar las solicitudes de teletrabajo que se tengan hasta que se terminen de realizar las adaptaciones telemáticas precisas para realizar el trabajo no presencial de los empleados públicos del centro administrativo; **en cuanto al registro se hará en la medida de lo posible mediante trabajo no presencial desde el domicilio, si esto no pudiera ser se podrían establecer turnos y coordinarse con los registros de las delegaciones y subdelegaciones del Gobierno para apoyarse en esta labor.**

Se cerrarán las oficinas de atención al público y se potenciará en la medida de lo posible la atención telemática.

Todos los directores de los contratos de las conservaciones integrales y de las obras así como los inspectores de las autopistas, estarán disponibles tanto por correo electrónico como por teléfono móvil y comunicarán a su Jefe/a de Demarcación las incidencias que pudieran existir; en lo relativo a las autopistas deberá hacerse, esta comunicación, con la anticipación necesaria para que sea remitida la información a la Delegación del Gobierno en las Sociedades Concesionarias de Autopistas de Peaje que será finalmente quién decida al respecto, en este caso, se remitirá un correo electrónico y se informará telefónicamente al Subdirector General de Explotación.

En cuanto a la supervisión de estos contratos los directores harán las visitas al sector o a la obra que consideren necesarias para el correcto





funcionamiento de las mismas, informando a su Jefe/a de Demarcación de cualquier incidencia que ocurra. Las instrucciones particulares para las obras en ejecución, contratos de servicios y los contratos de conservación integral se establecen en los anexos.

La presencia en dependencias de las demarcaciones así como las visitas a campo se limitará a lo mínimo indispensable para hacer las labores necesarias con el fin de minimizar al máximo el riesgo de contagios laborales tal y como expone la Resolución del Subsecretario de 15 de marzo de 2020. Y en todos los casos esa presencia física se podrá realizar siempre y cuando lo permitan las recomendaciones de las autoridades sanitarias.

- *En cualquier caso, todos los empleados permanecerán localizables y deberán reincorporarse a sus puestos de trabajo presenciales si así se les requiere por necesidades excepcionales del servicio por el titular de la Dirección General o Subdirección General correspondiente.*

Además, se continuará y se dará especial énfasis a las medidas preventivas que se establecen a través de la intranet ministerial (<http://intranet.fomento.es/News/Paginas/Coronavirus.aspx>)

Respecto a la tramitación de los documentos de pago:

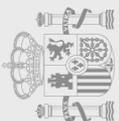
- **Debemos seguir emitiendo y firmando certificaciones con normalidad. Las certificaciones que no se puedan emitir de forma electrónica se remitirán con firma manuscrita y en papel directamente a la S.G. Coordinación, remitiendo una copia en pdf a la subdirección que corresponda (al Subdirector) desde el e-mail del Jefe de Demarcación.**

En lo referente a los contratos se seguirá lo definido en el art. 34 del R.D. Real Decretoley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias **(anexo 2) y en las instrucciones particulares que se puedan ir dando desde la S.G. Construcción.**

En referencia a los contratos de **conservación integral** se seguirán las instrucciones definidas en el **Anexo 3.**

En el **anexo 4** se remite modelo de permiso de movilidad respecto a nuestro personal, facilitado por la Secretaría General de Función Pública, en relación con el artículo 7 del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma, por si fuese necesario para justificar la movilidad del personal que continúa realizando su trabajo de forma presencial.

Se ha consultado a la Abogacía del Estado del Departamento sobre los contratos con **plazo de duración** y sobre la **sucesión de contratos para prestar un mismo servicio**, la interpretación a esa consulta se recoge en el **anexo 5.** Además en ese anexo se hace





referencia al criterio de la Subdirección de los Servicios Consultivos de la Abogacía General del Estado en cuanto a la aplicación del Real Decreto 463/2020, a las licitaciones reguladas por la LCSP.

En el **anexo 6** se incluyen las instrucciones a dar para las áreas de servicio que existen en las carreteras del Estado.

Esta circular podrá verse modificada en cualquier momento y con carácter general se irá adaptando a las circunstancias de cada momento, manteniendo su vigencia en cualquier caso mientras lo hagan las medidas adoptadas por el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo.

EL DIRECTOR GENERAL DE CARRETERAS

Javier Herrero Lizano





Anexo 1. Traslado documentación desde o hacia subdirecciones generales y/o demarcaciones

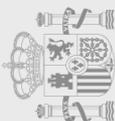
A partir de ahora no deberíamos llevar a cabo ningún traslado/documento/información en papel. Adicionalmente sería conveniente, en la medida de lo posible, que aquéllos documentos que se hubiesen remitido en papel la semana del 9 al 12 de marzo, en la medida de lo posible se remitiera de nuevo en formato electrónico.

Instrucciones Generales:

- Se evitará todo el papel ya que no podrá ser atendido mientras dure esta situación.
- Se potenciará la presentación telemática de documentación en los registros oficiales (https://sede.administracion.gob.es/PAG_Sede/ServiciosElectronicos/RegistroElectronicoComun.html) además del uso de la sede electrónica del Ministerio (https://sede.fomento.gob.es/SEDE_ELECTRONICA/LANG_CASTELLANO/) (https://sede.fomento.gob.es/SEDE_ELECTRONICA/LANG_CASTELLANO/OFICINAS_SECTORIALES/CARRETERAS/)
- Los registros de las subdirecciones no son oficiales por lo que la documentación deberá ser remitida mediante correo electrónico.
- Todos los traslados a entes externos se realizará a través del registro electrónico antes mencionado o bien por correo electrónico (si se conoce).

Traslados oficiales desde las Subdirecciones/Demarcaciones:

1. Debe prescindirse de los traslados en papel.
2. En su lugar, una vez que estén firmado electrónicamente las resoluciones/documentos que sea preciso remitir, adjuntaremos el documento imprimible a un correo electrónico (que hará las veces de oficio) con las siguientes características:
 - a. **REMITENTE:** Jefe/a de Demarcación / Subdirector/a General
 - b. **DESTINATARIO:** Jefe/a de Demarcación / Subdirector/a General.
 - c. **CC:** Jefes de Área/responsables interesados en el documento en cuestión.
 - d. **ASUNTO:** **REGISTRO:** **CLAVE** **EXPEDIENTE:** Breve descripción del documento.
Ejemplo: **REGISTRO:** 12-GR-7890: **Reajuste de anualidades.**
 - i. En caso de ser necesario, incorporar la palabra **URGENTE** o **CONFIDENCIAL** en el asunto.





- ii. Es necesario empezar el asunto con la palabra REGISTRO, al objeto de no confundir el correo con otros que no tengan la relevancia de un oficio/traslado.
- e. **CUERPO DEL CORREO:** El texto será el mismo o similar al de un traslado.
 - i. En caso de adjuntar documentos o un enlace de descarga, se deberá explicar el contenido del enlace o un índice de los documentos adjuntos.
 - f. **DOCUMENTO ADJUNTO:** En caso de que el documento que deba trasladarse tenga un peso superior a la capacidad permitida por el correo electrónico, se enviará un enlace de descarga utilizando preferiblemente plataformas oficiales (por ejemplo: el almacén del Ministerio de Hacienda <https://ssweb.seap.minhap.es/almacen/> o One Drive). Se evitará (en la medida de lo posible) el uso de plataformas como Wetransfer, con las que no podemos asegurar la confidencialidad de la comunicación y tienen caducidad en la descarga.
- 3. En caso de que el documento a trasladar deba trasladarse a un contratista, la Demarcación o Unidad correspondiente deberá trasladarlo mediante el uso de ASIF (o correo electrónico en caso de que el contratista haya aceptado este método de traslado como oficial)





Anexo 2. Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19.

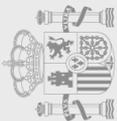
Artículo 34. Medidas en materia de contratación pública para paliar las consecuencias del COVID-19.

1. Los contratos públicos de servicios y de suministros de prestación sucesiva, vigentes a la entrada en vigor de este real decreto ley, celebrados por las entidades pertenecientes al Sector Público, en el sentido definido en el artículo 3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, cuya ejecución devenga imposible como consecuencia del COVID-19 o las medidas adoptadas por el Estado, las comunidades autónomas o la Administración local para combatirlo, quedarán automáticamente suspendidos desde que se produjera la situación de hecho que impide su prestación y hasta que dicha prestación pueda reanudarse. A estos efectos, se entenderá que la prestación puede reanudarse cuando, habiendo cesado las circunstancias o medidas que la vinieran impidiendo, el órgano de contratación notificara al contratista el fin de la suspensión.

Cuando con arreglo a lo dispuesto en el párrafo anterior, la ejecución de un contrato público quedará en suspenso, la entidad adjudicadora deberá abonar al contratista los daños y perjuicios efectivamente sufridos por éste durante el periodo de suspensión, previa solicitud y acreditación fehaciente de su realidad, efectividad y cuantía por el contratista. Los daños y perjuicios por los que el contratista podrá ser indemnizado serán únicamente los siguientes:

- 1.º Los gastos salariales que efectivamente hubiera abonado el contratista al personal que figurara adscrito con fecha 14 de marzo de 2020 a la ejecución ordinaria del contrato, durante el período de suspensión.
- 2.º Los gastos por mantenimiento de la garantía definitiva, relativos al período de suspensión del contrato.
- 3.º Los gastos de alquileres o costes de mantenimiento de maquinaria, instalaciones y equipos relativos al periodo de suspensión del contrato, adscritos directamente a la ejecución del contrato, siempre que el contratista acredite que estos medios no pudieron ser empleados para otros fines distintos durante la suspensión del contrato.
- 4.º Los gastos correspondientes a las pólizas de seguro previstas en el pliego y vinculadas al objeto del contrato que hayan sido suscritas por el contratista y estén vigentes en el momento de la suspensión del contrato.

La aplicación de lo dispuesto en este apartado solo procederá cuando el órgano de contratación, a instancia del contratista y en el plazo de cinco días naturales hubiera





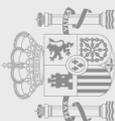
apreciado la imposibilidad de ejecución del contrato como consecuencia de la situación descrita en su primer párrafo. Con esta finalidad el contratista deberá dirigir su solicitud al órgano de contratación reflejando: las razones por las que la ejecución del contrato ha devenido imposible; el personal, las dependencias, los vehículos, la maquinaria, las instalaciones y los equipos adscritos a la ejecución del contrato en ese momento; y los motivos que imposibilitan el empleo por el contratista de los medios citados en otro contrato. Las circunstancias que se pongan de manifiesto en la solicitud podrán ser objeto de posterior comprobación. Transcurrido el plazo indicado sin notificarse la resolución expresa al contratista, esta deberá entenderse desestimatoria.

No resultará de aplicación a las suspensiones a que se refiere el presente artículo lo dispuesto en el apartado 2.a) del artículo 208 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre; ni tampoco lo dispuesto en el artículo 220 del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

Además, en aquellos contratos públicos de servicios y de suministros de prestación sucesiva, cuando al vencimiento de un contrato no se hubiera formalizado el nuevo contrato que garantice la continuidad de la prestación como consecuencia de la paralización de los procedimientos de contratación derivada de lo dispuesto en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, y no pudiera formalizarse el correspondiente nuevo contrato, podrá aplicarse lo previsto en el último párrafo del artículo 29.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, con independencia de la fecha de publicación de la licitación de dicho nuevo expediente.

La suspensión de los contratos del sector público con arreglo a este artículo no constituirá en ningún caso una causa de resolución de los mismos.

2. En los contratos públicos de servicios y de suministro distintos de los referidos en el apartado anterior, vigentes a la entrada en vigor de este real decreto ley, celebrados por las entidades pertenecientes al Sector Público en el sentido definido en el artículo 3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, siempre y cuando éstos no hubieran perdido su finalidad como consecuencia de la situación de hecho creada por el COVID-19, cuando el contratista incurra en demora en el cumplimiento de los plazos previstos en el contrato como consecuencia del COVID-19 o las medidas adoptadas por el Estado, las comunidades autónomas o la Administración local para combatirlo, y el mismo ofrezca el cumplimiento de sus compromisos si se le amplía el plazo inicial o la prórroga en curso, el órgano de contratación se lo concederá, dándole un plazo que será, por lo menos, igual al tiempo perdido por el motivo mencionado, a no ser que el contratista pidiese otro menor. El órgano de contratación le concederá al contratista la ampliación del plazo, previo informe del Director de obra del contrato, donde se determine que el retraso no es





por causa imputable al contratista, sino que se ha producido como consecuencia del COVID-19 en los términos indicados en el párrafo anterior. En estos casos no procederá la imposición de penalidades al contratista ni la resolución del contrato.

Adicionalmente, en los casos a que se refiere este apartado en su primer párrafo, los contratistas tendrán derecho al abono de los gastos salariales adicionales en los que efectivamente hubiera incurrido como consecuencia del tiempo perdido con motivo del COVID-19, hasta un límite máximo del 10 por 100 del precio inicial del contrato. Solo se procederá a dicho abono previa solicitud y acreditación fehaciente de la realidad, efectividad y cuantía por el contratista de dichos gastos.

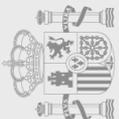
3. **En los contratos públicos de obras**, vigentes a la entrada en vigor de este real decreto ley, que celebren las entidades pertenecientes al Sector Público en el sentido definido en el artículo 3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, siempre y cuando éstos no hubieran perdido su finalidad como consecuencia de la situación de hecho creada por el COVID-19 o las medidas adoptadas por el Estado, y cuando esta situación genere la imposibilidad de continuar la ejecución del contrato, **el contratista podrá solicitar la suspensión del mismo desde que se produjera la situación de hecho que impide su prestación y hasta que dicha prestación pueda reanudarse**. A estos efectos, se entenderá que la prestación puede reanudarse cuando, habiendo cesado las circunstancias o medidas que la vinieran impidiendo, el órgano de contratación notificara al contratista el fin de la suspensión.

La aplicación de lo dispuesto en este apartado solo procederá cuando el órgano de contratación, a instancia del contratista y en el plazo de cinco días naturales hubiera apreciado la imposibilidad de ejecución del contrato como consecuencia de la situación descrita en su primer párrafo. Con esta finalidad el contratista deberá dirigir su solicitud al órgano de contratación reflejando: las razones por las que la ejecución del contrato ha devenido imposible; el personal, las dependencias, los vehículos, la maquinaria, las instalaciones y los equipos adscritos a la ejecución del contrato en ese momento; y los motivos que imposibilitan el empleo por el contratista de los medios citados en otro contrato. Transcurrido el plazo indicado sin notificarse la resolución expresa al contratista, esta deberá entenderse desestimatoria.

No resultará de aplicación a las suspensiones a que se refiere el presente artículo lo dispuesto en el apartado 2.a) del artículo 208, ni en el artículo 239 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre; ni tampoco lo dispuesto en el artículo 220, ni en el artículo 231 del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

Lo dispuesto en este apartado será de aplicación a aquellos contratos en los que, de acuerdo con el «programa de desarrollo de los trabajos o plan de obra» estuviese prevista la finalización de su plazo de ejecución entre el 14 de marzo, fecha de inicio del estado de alarma, y durante el período que dure el mismo, y como consecuencia de la situación de hecho creada por el COVID-19 o las medidas adoptadas por el Estado no

FIRMADO por : HERRERO LIZANO, JAVIER. A fecha: 18/03/2020 11:44 AM
DIRECTOR GENERAL DE CARRETERAS
Total folios: 25 (13 de 25) - Código Seguro de Verificación: MFOM02598AEEEE64E4F53547ECDB
Verificable en <https://sede.fomento.gob.es/> O.M de 24/2/2011





pueda tener lugar la entrega de la obra. En estos casos, el contratista podrá solicitar una prórroga en el plazo de entrega final siempre y cuando ofrezca el cumplimiento de sus compromisos pendientes si se le amplía el plazo inicial.

Acordada la suspensión o ampliación del plazo, solo serán indemnizables los siguientes conceptos:

1.º Los gastos salariales que efectivamente abone el contratista al personal adscrito a la ejecución ordinaria del contrato, durante el período de suspensión.

Los gastos salariales a abonar, siguiendo el VI convenio colectivo general del sector de la construcción 2017-2021, publicado el 26 de septiembre de 2017, o convenios equivalentes pactados en otros ámbitos de la negociación colectiva, serán el salario base referido en el artículo 47.2.a del convenio colectivo del sector de la construcción, el complemento por discapacidad del artículo 47.2.b del referido convenio, y las gratificaciones extraordinarias del artículo 47.2.b, y la retribución de vacaciones, o sus conceptos equivalentes respectivos pactados en otros convenios colectivos del sector de la construcción.

Los gastos deberán corresponder al personal indicado que estuviera adscrito a la ejecución antes del 14 de marzo y continúa adscrito cuando se reanude.

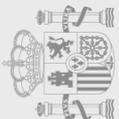
2.º Los gastos por mantenimiento de la garantía definitiva, relativos al período de suspensión del contrato.

3.º Los gastos de alquileres o costes de mantenimiento de maquinaria, instalaciones y equipos siempre que el contratista acredite que estos medios no pudieron ser empleados para otros fines distintos de la ejecución del contrato suspendido y su importe sea inferior al coste de la resolución de tales contratos de alquiler o mantenimiento de maquinaria, instalaciones y equipos.

4.º Los gastos correspondientes a las pólizas de seguro previstas en el pliego y vinculadas al objeto del contrato que hayan sido suscritas por el contratista y estén vigentes en el momento de la suspensión del contrato.

El reconocimiento del derecho a las indemnizaciones y al resarcimiento de daños y perjuicios que se contempla en este artículo únicamente tendrá lugar cuando el contratista adjudicatario principal acredite fehacientemente que se cumplen las siguientes condiciones:

– Que el contratista principal, los subcontratistas, proveedores y suministradores que hubiera contratado para la ejecución del contrato estuvieran al corriente del cumplimiento de sus obligaciones laborales y sociales, a fecha 14 de marzo de 2020.





– Que el contratista principal estuviera al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones de pago a sus subcontratistas y suministradores en los términos previstos en los artículos 216 y 217 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público, a fecha 14 de marzo de 2020.

4. En los contratos públicos de concesión de obras y de concesión de servicios vigentes a la entrada en vigor de este real decreto-ley, celebrados por las entidades pertenecientes al Sector Público en el sentido definido en el artículo 3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, la situación de hecho creada por el COVID-19 y las medidas adoptadas por el Estado, las comunidades autónomas o la Administración local para combatirlo darán derecho al concesionario al restablecimiento del equilibrio económico del contrato mediante, según proceda en cada caso, la ampliación de su duración inicial hasta un máximo de un 15 por 100 o mediante la modificación de las cláusulas de contenido económico incluidas en el contrato.

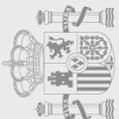
Dicho reequilibrio en todo caso compensará a los concesionarios por la pérdida de ingresos y el incremento de los costes soportados, entre los que se considerarán los posibles gastos adicionales salariales que efectivamente hubieran abonado, respecto a los previstos en la ejecución ordinaria del contrato de concesión de obras o de servicios durante en el período de duración de la situación de hecho creada por el COVID-19. Solo se procederá a dicha compensación previa solicitud y acreditación fehaciente de la realidad, efectividad e importe por el contratista de dichos gastos.

La aplicación de lo dispuesto en este apartado solo procederá cuando el órgano de contratación, a instancia del contratista, hubiera apreciado la imposibilidad de ejecución del contrato como consecuencia de la situación descrita en su primer párrafo.

5. Lo dispuesto en este artículo también será de aplicación a los contratos, vigentes a la entrada en vigor de este real decreto-ley, celebrados por entidades del sector público con sujeción a la Ley 31/2007, de 30 de octubre, sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales o Libro I del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales.

6. Lo previsto en los apartados 1 y 2 de este artículo no será de aplicación en ningún caso a los siguientes contratos:

- a) Contratos de servicios o suministro sanitario, farmacéutico o de otra índole, cuyo objeto esté vinculado con la crisis sanitaria provocada por el COVID-19.
- b) Contratos de servicios de seguridad, limpieza o de mantenimiento de sistemas informáticos.





c) Contratos de servicios o suministro necesarios para garantizar la movilidad y la seguridad de las infraestructuras y servicios de transporte.

d) Contratos adjudicados por aquellas entidades públicas que coticen en mercados oficiales y no obtengan ingresos de los Presupuestos Generales del Estado.

El régimen previsto en este artículo se entiende sin perjuicio de las medidas que pueda adoptar el Ministro de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, como autoridad competente designada en el artículo 4 del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, para garantizar las prestaciones necesarias en orden a la protección de personas, bienes y lugares. Dichas medidas podrán implicar, entre otras, una modificación de los supuestos en los que procede la suspensión de los contratos.





Anexo 3. Instrucciones relativas a los contratos de conservación integral.

Ante la situación derivada del coronavirus es preciso que las empresas que realizan trabajos de conservación de carreteras del Estado sigan rigurosamente las indicaciones de las autoridades sanitarias y de los responsables en materia de prevención de riesgos laborales para reducir las posibilidades de contagio.

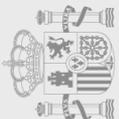
El mantenimiento de las carreteras del Estado, incluyendo sus instalaciones, en las condiciones debidas para la seguridad de la circulación vial, constituye un servicio esencial y es requisito inexcusable para garantizar la libre circulación por el territorio nacional de personas, así como de correspondencia y bienes perecederos o fundamentales para la vida comunitaria.

El mantenimiento de las carreteras del Estado en las condiciones debidas puede verse afectado por perturbaciones diversas en circunstancias normales o de climatología adversa que impidan o dificulten o constituyan serios motivos de peligro para la circulación.

Para evitar tales situaciones y mantener o devolver a las carreteras del Estado y sus instalaciones las condiciones debidas para la circulación, en los contratos de conservación integral y en los contratos de concesión, se establece la necesidad de garantizar, con carácter permanente, la prestación de una serie de servicios.

En consecuencia, se recuerda a las empresas encargadas de la conservación de las carreteras del Estado, la ineludible obligación de disponer en todo momento, de acuerdo con lo establecido en los correspondientes pliegos de prescripciones técnicas de cada contrato, de los medios necesarios para atender con carácter permanente los servicios de vigilancia y atención a accidentes o incidentes, comunicaciones, **control de túneles** (dónde proceda) y vialidad invernal de forma que en todo momento sea posible llevar a cabo las actuaciones necesarias evitar situaciones no deseables y mantener o devolver a las carreteras del Estado las condiciones debidas para la seguridad de la circulación viaria.

En ese sentido, y sin perjuicio de la adopción de medidas preventivas u ordenadas excepcionalmente que corresponda implementar, las Demarcaciones en las que la situación derivada del coronavirus lo requiera, deben trasladar a las empresas que realizan trabajos de conservación de carreteras del Estado la obligación de disponer al





menos los medios mínimos necesarios en cada caso para la vigilancia, las comunicaciones y para la atención primaria a accidentes e incidentes, considerando que mientras dure esa situación cabe reprogramar otras actividades que no sean imprescindibles.

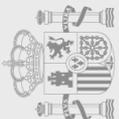
Como continuación a lo anterior se indica lo siguiente:

Se reitera la condición de servicio esencial que tiene el mantenimiento de las carreteras que, como tal, deberá garantizarse disponiendo de los medios necesarios que aseguren la vialidad y la circulación en condiciones de seguridad. Para ello, deberán prestarse los servicios de vigilancia y atención a accidentes o incidentes, comunicaciones, control de túneles (dónde proceda) y vialidad invernal.

Sin embargo, dadas las circunstancias de alerta sanitaria en las que nos encontramos, el servicio se prestará **con los medios mínimos imprescindibles** y siguiendo de manera estricta las **indicaciones de las autoridades sanitarias**.

Por tanto:

- Los equipos se reducirán a lo mínimo necesario para garantizar la vialidad y circulación en condiciones de seguridad.
- Para el resto de operaciones programadas, se ejecutarán las mínimas indispensables.
- Se certificará normalmente a final de mes, tal y como establecen los pliegos del contrato (tanto alzado y precios unitarios).
- **Los Coordinadores de Seguridad y Salud deberán solicitar a las empresas, con carácter de urgencia, la actualización del Documento de Gestión Preventiva del contrato, adaptándolo a las circunstancias del momento y haciendo referencia al Real Decreto 463/2020**





Anexo 4. Permiso movilidad

Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 se establecen medidas inmediatas para proteger la salud y seguridad de la ciudadanía y contener la progresión de la enfermedad.

Entre estas medidas se imponen limitaciones para la libertad de circulación de las personas durante la vigencia de dicho estado de alarma.

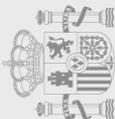
No obstante, el artículo 7 permite el desplazamiento de las personas al lugar de trabajo para efectuar su prestación laboral, profesional o empresarial y el retorno al lugar de residencia habitual, así como la circulación de vehículos particulares por las vías de uso público para la realización de dicha actividad.

En consecuencia, se informa a los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y a los miembros de las Fuerzas Armadas que así lo requieran que:

D/D^a-----, con DNI..... es empleada/empleado público destinado en -----;, y tiene que desplazarse a su puesto de trabajo, situado en

Fdo.- El/La responsable de la Subdirección General y/o Jefe de Demarcación

FIRMADO por : HERRERO LIZANO, JAVIER. A fecha: 18/03/2020 11:44 AM
DIRECTOR GENERAL DE CARRETERAS
Total folios: 25 (19 de 25) - Código Seguro de Verificación: MFOM02598AEEEE64E4F53547ECDB
Verificable en <https://sede.fomento.gob.es/> O.M de 24/2/2011





pasaría por tramitar una **emergencia que asegure la continuidad del servicio hasta que se reanude el plazo** para que el adjudicatario aporte dicha documentación.

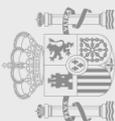
El criterio de la Subdirección de los Servicios Consultivos en cuanto a la aplicación del Real Decreto 463/2020, a las **licitaciones reguladas por la LCSP**.

“Atendiendo a una interpretación literal, sistemática y finalista de la norma, hay que entender que se produce una suspensión automática de todos los procedimientos que tramiten las entidades del sector público, y ello sin distinción de sujetos ni de procedimientos:

–Desde el punto de vista objetivo, la disposición adicional tercera del Real Decreto 463/2020 alude a suspensión de términos e interrupción de los plazos para la tramitación "de los procedimientos " de las entidades del sector público. Ello engloba procedimientos administrativos sujetos a la LCSP, a la LPAP, a la normativa tributaria y cualesquiera otros procedimientos que, independientemente de su objeto y regulación, puedan tramitar las entidades del sector público.

–Desde el punto de vista subjetivo, la disposición adicional de continua referencia alude a "entidades del sector público", puntualizando en el apartado 2 que la suspensión de términos y la interrupción de plazos se aplicará "a todo el sector público definido en la Ley 39/2015". El artículo 2 de la Ley 39/2015 define, en su apartado 1, lo que se entiende por sector público, al delimitar el ámbito de aplicación de la Ley, sector público en el que se incluye la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas, las Corporaciones Locales y el sector Institucional. En consecuencia, las entidades del sector institucional forman parte del sector público definido en el artículo 2.1 de la Ley 39/2015, al que remite la disposición adicional tercera.2 del Real Decreto 463/2020, a la hora de determinar el ámbito de la suspensión de términos y la interrupción de plazos que impone. Y ello con independencia de las previsiones del artículo 2, apartado 2, de la Ley 39/2015, referidas al alcance de la sujeción de determinadas entidades del sector público institucional a la propia Ley 39/2015.

–Desde el punto de vista de su finalidad, la disposición adicional tercera del Real Decreto 463/2020 es una medida excepcional, incluida en un Real Decreto que declara el estado de alarma, y cuya finalidad última es preservar la salud humana ante una situación de emergencia sanitaria. No se alcanza a comprender por qué esa finalidad no habría de concurrir respecto de determinados procedimientos, y respecto de determinadas entidades del sector público.





Anexo 6. Nota de servicio funcionamiento de las áreas de servicio dependientes de la DGC

NOTA DE SERVICIO (INSTRUCCIONES) PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LAS AREAS DE SERVICIO DEPENDIENTES DE LA DIRECCION GENERAL DE CARRETERAS EN LA SITUACION DE ALARMA. (17-03-2020).

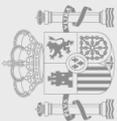
El Gobierno, al amparo de lo dispuesto en el artículo 4, apartados b) y d), de la Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio, de los estados de alarma, excepción y sitio, ha declarado el estado de alarma en todo el territorio nacional con el fin de afrontar la crisis sanitaria, mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo.

Por su parte, de acuerdo con los artículos 4 y 14.1 del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, el Ministro de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, como autoridad competente delegada en sus áreas de responsabilidad, queda habilitado para dictar cuantos actos y disposiciones sean necesarios, en orden a la protección de personas, bienes y lugares, sin necesidad de procedimiento administrativo alguno.

Entre las medidas de contención previstas en el real decreto citado, el artículo 14 regula las relativas a las materias de transportes, concretando en su apartado 2, aquellas aplicables al transporte interior y, en el apartado 4, indicando que el Ministro de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana establecerá las condiciones necesarias para facilitar el transporte de mercancías en todo el territorio nacional, con objeto de garantizar el abastecimiento.

Con este fin, se ha considerado conveniente fijar las instrucciones pertinentes para garantizar el acceso a los servicios necesarios de los profesionales de este sector en el ejercicio de su actividad. Para ello, ya se ha aprobado la Orden TMA/229/2020, de 15 de marzo, por la que se dictan disposiciones respecto al acceso de los transportistas profesionales a determinados servicios necesarios para facilitar el transporte de mercancías en el territorio nacional, con referencia expresa a los existentes en los establecimientos de suministro de combustible.

En ella se determina que los establecimientos de suministro de combustible que dispongan de servicios de aseo deberán facilitar su uso a los conductores profesionales. Así mismo, los centros de carga y descarga que cuenten con este tipo de instalaciones, deberán facilitar en la medida de lo posible su uso a los conductores profesionales que realicen operaciones en ellos.





Igualmente se establece que las medidas que se puedan exigir a los conductores para el acceso a este tipo de instalaciones seguirán los criterios e instrucciones de prevención que con carácter general establezca el Ministerio de Sanidad, o las que dicho órgano pudiera establecer específicamente en este ámbito.

Asimismo, y con objeto de posibilitar los descansos adecuados en cumplimiento de la normativa de tiempos de conducción y descanso, que son imprescindibles para poder llevar a cabo las operaciones de transporte, aquellos establecimientos que dispongan de cocina, servicios de restauración, o expendedores de comida preparada, deberán facilitar al transportista profesional un servicio de catering.

Con el mismo ánimo de facilitar el acceso a los servicios necesarios para los profesionales del transporte en el ejercicio de su actividad, por ser un elemento clave en estos momentos para asegurar el abastecimiento de la población, haciéndolo compatible con las medidas y recomendaciones sanitarias establecidas de cara a evitar la propagación de la epidemia generada por el COVID-19, se considera necesario, en el marco de la OM antes citada, establecer los criterios de actuación, que a continuación se indican, en las áreas de servicio dependientes de la Dirección General de Carreteras, con independencia de que se traten de áreas vinculadas, o que lo estuvieron, a una concesión de autopista de peaje, o concesionadas en un contrato concesional de áreas de servicio

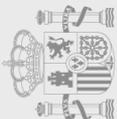
(1). Se mantendrán abiertos y debidamente atendidos, extremando las condiciones de seguridad y limpieza establecidas en el estado de alarma para afrontar la situación de emergencia sanitaria provocada por el coronavirus COVID-19, cumpliendo los protocolos correspondientes, los servicios de aseo de las áreas de servicio.

(2). Las tiendas que se encuentren en las áreas de servicio, que expendan productos de alimentación y/o básicos (limpieza, aseo personal, etc., o productos necesarios para la automoción) deberán permanecer abiertas, cumpliendo los debidos protocolos en cuanto a las medidas sanitarias establecidas.

(3). En aquellas áreas de servicio donde existan tiendas o zonas que expendan productos de alimentación y dispongan también de servicios de restauración se podrá, además, dispensar el servicio de catering o comida preparada, la cual no se podrá consumir en el interior del establecimiento y para su dispensación se cumplirán estrictamente las medidas y protocolos establecidos al respecto en la situación actual.

(4). En aquellas áreas de servicio donde no existan tiendas o zonas en que se expendan productos de alimentación y cuenten con servicios de restauración, éstos, conforme a lo que determina la orden, deberán prestar a los transportistas el servicio de catering o comida preparada, sin que la misma se pueda consumir en el establecimiento y con las medidas y protocolos establecidos al respecto.

Lo que se comunica para su inmediato cumplimiento y efectos.





MINISTERIO
DE TRANSPORTES, MOVILIDAD
Y AGENDA URBANA

FIRMADO por : HERRERO LIZANO, JAVIER. A fecha: 18/03/2020 11:44 AM
DIRECTOR GENERAL DE CARRETERAS
Total folios: 25 (25 de 25) - Código Seguro de Verificación: MFOM02S98AEEEE64E4F53547ECDB
Verificable en <https://sede.fomento.gob.es/> O.M de 24/2/2011

FIRMADO

